

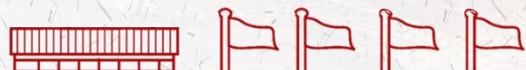


中华人民共和国

预算法实施条例

—— 2020年10月1日起施行 | 重点内容解读 ——

主讲人：廖波



中华人民共和国万岁



世界人民大团结万岁



目录

一

《条例》修订的背景和主要原则

二

《条例》的主要规定

三

《条例》施行对财政管理的促进作用

四

贯彻实施《条例》的具体举措



《PART 01》

《条例》修订的背景和主要原则

[2020年10月1日起施行 | 重点内容解读]

● 《条例》修订的背景和主要原则



2020年8月3日，李克强总理签署国务院令 第729号，公布修订后的《中华人民共和国预算法实施条例》，自2020年10月1日起施行。

**中华人民共和国中央人民政府**
www.gov.cn

国务院总理新闻政策互动服务数据

首页 > 信息公开 > 国务院文件 > 财政、金融、审计 > 财政

索引号：000014349/2020-00080

发文机关：国务院

标 题：中华人民共和国预算法实施条例

发文字号：国令第729号

主 题 词：

主题分类： 财政、金融、审计\财政

成文日期： 2020年08月03日

发布日期： 2020年08月20日

中华人民共和国国务院令
第729号

现公布修订后的《中华人民共和国预算法实施条例》，自2020年10月1日起施行。

总 理 李克强
2020年8月3日

● 《条例》修订的背景和主要原则

修订背景



现行《条例》于1995年发布施行

在规范预算管理、增强预算编制和执行的科学性、深化分税制改革等方面发挥了重要作用。

2014年全国人大常委会

审议通过了《关于修改〈中华人民共和国预算法〉的决定》，增强了预算的完整性、科学性和透明度。

党的十九大报告提出

建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。

党的十九届四中全会决定进一步强调

完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。

● 《条例》修订的背景和主要原则

修订原则



修订的主要原则：

一是体现深化财税体制改革的成果，将预算法实施后出台的国务院关于深化预算管理制度改革等有关规定法治化。

二是细化明确预算法有关规定，对授权国务院规定的事项作出具体规定。

三是满足预算管理实际需要，根据近年来的实践对预算收支范围、转移支付、地方政府债务等事项作出相应规定。



《PART 02》

《条例》的主要规定

[2020年10月1日起施行 | 重点内容解读]

《条例》 主要规定

1

《条例》在预算编制方面作出的规定

2

《条例》在部门预算管理方面作出的规定

3

《条例》在规范预算公开方面作出的规定

4

《条例》在规范转移支付管理方面作出的规定

5

《条例》在规范政府债务方面作出的规定

6

《条例》对预算绩效管理作出的规定

7

《条例》对规范财政专户管理作出的规定

● 《条例》的主要规定--预算编制

《条例》主要从三个方面对预算编制作了细化规定：

1

2

3

4

5

6

7



一是明确预算草案编制时间。

- 财政部于每年6月15日前部署编制下一年度预算草案的具体事项，县级以上地方各级政府财政部门于每年6月30日前部署本行政区域编制下一年度预算草案的具体事项。



二是规范收入预算编制。

- 为提高收入预算编制的科学性、准确性，各级政府财政部门编制收入预算草案时，应当征求税务、海关等预算收入征收部门和单位的意见；
- 预算收入征收部门和单位应当按照财政部门的要求提供下一年度预算收入征收预测情况，并与相关财政部门建立收入征管信息共享机制。

● 《条例》的主要规定--预算编制

1

2

3

4

5

6

7



三是明确预算收支编制内容。

- 对预算法中一般公共预算收入之行政事业性收费收入、国有资源（资产）有偿使用收入、转移性收入等概念予以细化；
- 对预算法未予以明确的政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的收支范围予以细化；
- 对四本预算的衔接予以明确，规定一般公共预算可根据需要和财力适当安排资金补充社会保险基金预算，国有资本经营预算可以向一般公共预算调出资金；

● 《条例》的主要规定--部门预算管理

《条例》主要从三个方面对部门预算管理作了细化规定：

1

一是统一部门预算管理口径

2

- 按照全口径预算管理要求，规定各部门预算应当反映一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算安排给本部门及其所属各单位的所有预算资金。

3

4

5

二是明确部门预算收支范围

6

7

- 各部门预算收入包括本级财政安排给本部门及其所属各单位的预算拨款收入和其他收入;支出为与部门预算收入相对应的支出，包括基本支出和项目支出，并要求在部门预算中单独反映本级预算拨款收入和其相对应的支出。

● 《条例》的主要规定--部门预算管理

1

三是完善项目支出管理方式

2

- 规定项目支出实行项目库管理，建立健全项目入库评审机制和项目滚动管理机制；

3

- 各级政府应当加强项目支出管理，各级政府财政部门应当建立和完善项目支出预算评审制度，各部门、各单位应当按规定开展预算评审。

4

5

6

7

● 《条例》的主要规定-- 预算公开

《条例》主要从三个方面对预算公开作了细化规定：

1



一是细化转移支付公开内容。规定一般性转移支付向社会公开应当细化到地区；专项转移支付向社会公开应当细化到地区和项目。

2

3

4



二是明确政府债务、机关运行经费、政府采购、财政专户资金等需要按规定向社会公开。

5

6



三是细化部门及所属单位预算、决算公开内容。各部门所属单位的预算、决算及报表，应当在部门批复后20日内由单位向社会公开。

7

● 《条例》的主要规定--转移支付管理

《条例》主要从三个方面对转移支付支付作了细化规定：

1

2

3

4

5

6

7



一是明确一般性转移支付范围。

- 规定一般性转移支付包括均衡性转移支付，对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的财力补助，其他一般性转移支付。



二是建立健全专项转移支付定期评估和退出机制。

- 规定县级以上各级政府财政部门应当会同有关部门建立健全专项转移支付定期评估和退出机制。

● 《条例》的主要规定--转移支付管理

1

2

3

4

5

6

7



三是规范转移支付预算下达。

- 明确转移支付预计数提前下达、预算下达和资金拨付均由财政部门办理。
- 县级以上各级政府应当按照本年度转移支付预计执行数的一定比例将下一年度转移支付预计数提前下达至下一级政府。除据实结算等特殊项目的转移支付外，提前下达的一般性转移支付预计数的比例一般不低于90%；提前下达的专项转移支付预计数的比例一般不低于70%。其中，按照项目法管理分配的专项转移支付，应当一并明确下一年度组织实施的项目。

● 《条例》的主要规定--政府债务



《条例》主要从三个方面对政府债务管理作了规范：

1

✓ 一是细化地方政府债务余额限额管理。

- 明确各省、自治区、直辖市的政府债务限额由财政部在经全国人大或者其常委会批准的总限额内，提出方案报国务院批准；地方政府债务余额不得突破国务院批准的限额。

2

3

✓ 二是明确转贷债务管理。

- 规定省、自治区、直辖市政府可以将举借的政府债务转贷给下级政府，下级政府应当将转贷债务纳入本级预算管理，负有直接偿还责任的政府应当将转贷债务列入本级预算调整方案，报本级人大常委会批准。

4

5

6

✓ 三是完善地方政府债务风险评估和预警机制。

- 规定财政部和省、自治区、直辖市政府财政部门应当建立健全地方政府债务风险评估指标体系，组织评估地方政府债务风险状况，对债务高风险地区提出预警，并监督化解债务风险。

7

● 《条例》的主要规定--绩效管理

《条例》主要从三个方面对绩效管理作了规定：

1



一是完善预算绩效管理制度。绩效评价是指根据设定的绩效目标，依据规范的程序，对预算资金的投入、使用过程、产出与效果进行系统和客观的评价。

2

3



二是强化绩效结果应用。绩效评价结果应当按照规定作为改进管理和编制以后年度预算的依据。

4

5



三是进一步明确职责。规定预算执行中政府财政部门组织和指导预算资金绩效监控、绩效评价；各部门、各单位实施绩效监控，定期向本级政府财政部门报送预算执行情况报告和绩效评价报告。

6

7

● 《条例》的主要规定--财政专户管理

《条例》对规范财政专户管理主要从三个方面作了规定：

1

■ 一是明确财政专户的含义和使用范围。

- 财政专户是指财政部门为履行财政管理职能，根据法律规定或者经国务院批准开设的用于管理核算特定专用资金的银行结算账户。

2

3

■ 二是对财政专户的设立作出严格规定。

- 规定开设、变更财政专户应当经财政部核准，撤销财政专户应当报财政部备案，中国人民银行应当加强对银行业金融机构开户的核准、管理和监督工作。

4

5

6

■ 三是规范财政专户资金管理。

- 规定财政专户资金由本级政府财政部门管理。
- 财政专户资金应当由本级政府财政部门纳入统一的会计核算，并在预算执行情况、决算和政府综合财务报告中单独反映。财政专户资金情况按照有关规定向社会公开。

7



《PART 03》

《条例》施行对财政管理的促进作用

[2020年10月1日起施行 | 重点内容解读]

● 《条例》施行对财政管理的促进作用

一是有利于加强预算执行管理

《条例》对加强预算支出管理、合理安排支出进度、加快转移支付预算资金下达等作出明确规定，同时规定对违反法律、行政法规规定的行为责令改正，防范地方征收“过头税”。

二是有利于提高资金使用效益

《条例》对进一步加强绩效管理、提高资金使用效益等作出规定，进一步健全了预算绩效管理制度，强化了预算绩效管理监督和约束。

三是有利于提高预算透明度

《条例》贯彻预算法关于预算公开的要求，对政府预算和部门预算公开工作作了细化规定，有利于增强预算透明度，促进透明政府、廉洁政府建设。





《PART 04》

贯彻实施《条例》的具体举措

[2020年10月1日起施行 | 重点内容解读]

● 贯彻实施《条例》的具体举措

- 9月27日，财政部印发《关于做好修订后的预算法实施条例贯彻实施工作的通知》，对各级财政部门学习贯彻落实预算法实施条例提出要求。

一是充分认识贯彻实施条例的重要意义

- 贯彻实施条例，有利于将预算法和条例的各项规定落实到预算管理的各领域、全过程，实现条例的立法目标。
- 要充分认识贯彻实施条例的重要意义，切实提高贯彻实施条例的自觉性和主动性，并以此为契机，进一步提升预算管理工作的法治化、规范化水平。

二是认真做好条例的学习培训和普法宣传

- 各级财政部门要高度重视条例的学习培训工作，认真学习、深入理解条例内容，全面、准确掌握条例的基本原则和各项具体规定，带头遵守预算法律制度。
- 要充分掌握条例对预算管理提出的新要求，及时转变观念，把预算法和条例的各项规定作为从事预算管理活动的重要行为准则，坚持学以致用、学用结合。

● 贯彻实施《条例》的具体举措

- 9月27日，财政部印发《关于做好修订后的预算法实施条例贯彻实施工作的通知》，对各级财政部门学习贯彻落实预算法实施条例提出要求。

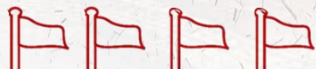
三是认真做好条例的组织实施工作

- 条例对预算的编制、执行、决算、监督 and 法律责任等预算管理方面作出了规定，并提出了更细更实的具体要求。
- 财政部门要严格按照条例的规定，积极、认真地做好组织实施工作，持续提高预算管理水平。

四是切实加强条例配套制度的清理和建设

- 要按照条例的具体规定和要求，对以前制定的有关制度文件进行全面清理。
- 同时，各级财政部门制定规章制度的规定要逐步细化为具体的操作办法，形成系统化的配套制度，确保条例各项规定落到实处。

谢 谢 聆 听



中华人民共和国万岁



世界人民大团结万岁