

# 2021

---

## 《韶关市市属企业发展战略和规划 管理暂行办法》解读

---

市国资委改革发展科 黄晓文

# 目录/Contents

---

引言

01

政策依据

03

工作进度安排

05

制定的背景  
和意义

02

主要内容

04



# 01

## 引言



# 引言

**2020年5月21日**

《韶关市市属国有企业重组整合实施方案》正式印发，市国资委监管的工贸集团、交旅集团、城投集团及水投集团等4个集团公司（一级企业）已全部挂牌组建。为依法履行国有资产出资人职责，规范市属企业发展战略和规划管理工作，促进市属企业健康可持续发展，研究制定了《韶关市市属企业发展战略和规划管理暂行办法》（以下简称《暂行办法》），并于2021年5月6日正式印发实施。





## 02

# 《暂行办法》制定的背景和意义



# 《暂行办法》制定的背景和意义

## （一）完善规划监管是以管资本为主推进职能转变的要求。

2017年，国办发[2017]38号文转发的《国务院国资委以管资本为主推进职能转变方案》提出“加强对发展战略和规划的审核”要求。



## （二）规划监管是国企出资人监督管理工作的重要组成部分。

企业发展战略和规划关系到企业的长远发展和国有资产的保值增值，属于企业的重大决策。市国资委作为市属企业出资人，对市属企业发展战略和规划依法履行出资人职责，是保证出资人职责到位的基本要求。



## 《暂行办法》制定的背景和意义

### （三）企业发展战略和管理是一项基础性工作。

企业发展战略和规划是企业面对激烈变化、严峻挑战的经营环境，为求得长期生存和持续发展进行的总体性谋划，是企业发展战略思想的集中体现，也是企业制定各种计划和国资委对企业领导人进行任期考核的基础。加强企业发展战略和管理，既是企业的一项基础性工作，也是国资委依法监督管理企业的基础性工作。为提高依法监管和国企健康发展，减少工作中的随意性和盲目性，需要建立健全规章制度，进行规范管理。



### （四）《暂行办法》的实施，有利于加强企业的市场主体地位。

为使企业能够抓住机遇、加快发展，同时有效规避投资风险，必须加强战略研究和管理，正确把握企业发展方向。今后国资委对企业重大投资活动的监管，主要依据企业发展战略和规划。同时，《办法》的实施为企业创造更加宽松的发展环境，有利于加强企业市场主体地位。

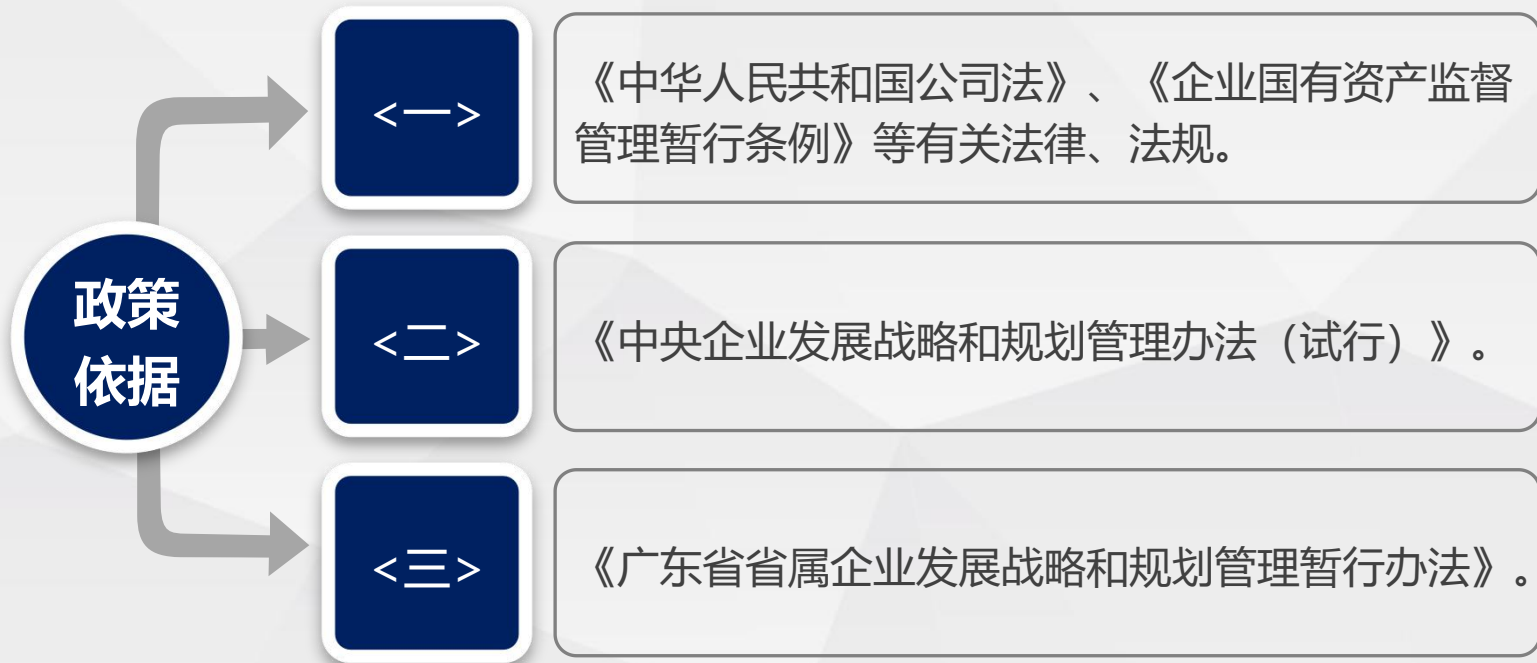


# 03

## 《暂行办法》制定的政策依据



## 《暂行办法》制定的政策依据





# 04

## 《暂行办法》的主要内容

《暂行办法》共5章20条。



# 第一章 总则

## 1

适用的范围。

办法适用于市国资委履行出资人职责的企业。

## 2

企业发展战略和规划的定义。

企业根据国家、省、市发展规划和产业政策，在分析外部环境和内部条件现状及其变化趋势的基础上，为企业的长期生存与发展所编制的，未来一定时期内的方向性、整体性和全局性的定位、发展目标和相应的实施方案。

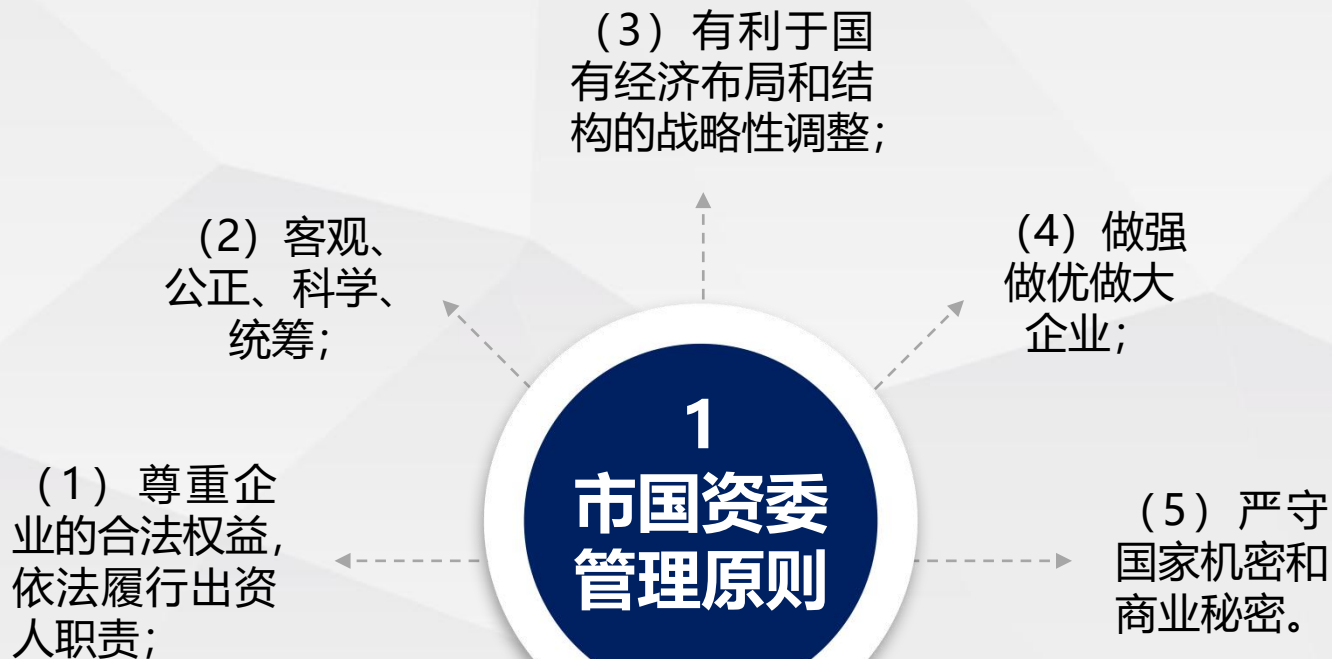
## 3

企业发展战略和规划的运用。

企业发展战略和规划是企业编制年度计划和国有资产经营预算的基本依据，其编制和执行情况纳入企业负责人经营业绩考核内容。



## 第二章 职责定位





## 2. 企业职责

成立工作机构，建立工作制度，并报市国资委备案。有条件的企业可以设立发展战略和规划决策委员会。



## 第三章 编制内容和编制程序



### 1.企业发展战略和规划编制要求

企业发展战略和规划包括3-5年中期发展规划和10年远景目标。编制重点为3-5年发展规划，并根据企业外部环境与内部情况的变化和发展适时调整。



## 第三章 编制内容和编制程序

### 2.企业发展战略和规划主要内容

- (1) 企业现状分析，包括企业历史沿革、组织结构、法人治理结构、下属企业分布、业务板块、主要经济指标等基本情况，企业核心竞争力、经营管理能力、自主创新能力、品牌竞争力及主要存在问题的分析等。
- (2) 发展环境分析，包括宏观环境、产业定位、企业竞争环境、产品市场分析等。
- (3) 企业定位，主业和核心业务，发展指导思想，战略。
- (4) 企业远景规划目标、3-5年发展目标及年度目标分解，包括总体目标和经济指标，产业、产品、组织结构调整目标，品牌、技术、人力资源发展目标以及产权制度改革目标和计划等。
- (5) 企业发展与规划中的调整重点与实施计划，包括产业和产品结构调整、组织结构调整和资源整合优化、人力资源开发、技术创新和科研开发、投融资和财务管理、体制和机制创新计划等。
- (6) 计划实施的保障措施。
- (7) 风险防范及控制机制。
- (8) 企业认为需要包括的其他内容。

### 3. 企业发展战略和规划的 编制程序

- (1) 企业组织开展发展战略和规划研究编制，形成发展战略和规划草案文本及编制说明，在规定时间内上报市国资委；
- (2) 市国资委相关科室负责组织对市属国有企业发展战略和规划进行论证、初审，在1个月内将初审意见和建议反馈企业。
- (3) 企业应根据市国资委初审意见和建议，对本企业发展战略和规划进行修改完善，按照内部决策程序审议后形成正式文本；
- (4) 市国资委党委会对企业发展战略和规划进行审核；
- (5) 企业发展战略和规划经审核同意后，企业正式印发实施。印发文件报市国资委备案。



## 4.市国资委审核标准

(1)  
是否符合国家、省、市发展规划和产业政策；

(2)  
是否符合市委、市政府战略决策部署，符合我市国有经济布局 and 结构的战略性调整方向；

(3)  
是否有利于国有资产保值增值；

(4)  
是否符合功能定位、突出主业、提升企业核心竞争力的要求；

(5)  
是否坚持效益优先和可持续发展原则；

(6)  
是否涵盖办法第十条提出的内容；

(7)  
是否符合科学、民主、透明、专业的决策程序。

## 第四章 实施和监督

### 1 企业监督控制总体要求。

- (1) 按照发展战略和规划的目标要求，制定规划实施评价的定性、定量标准；
- (2) 建立信息管理系统，及时反映规划实施进度情况；
- (3) 定期分析和评价规划实施成果，分析存在的偏差和成因，对重大偏差提出并实施纠偏措施。

(1) 企业在组织实施发展战略和规划过程中应当制定年度工作计划。年度工作计划应于当年2月底前报市国资委备案。

(2) 企业应当及时总结年度计划的实施和控制情况，对实施情况与发展目标进行对比评价；企业在规划期的中期，应当对发展战略和规划实施情况进行评估；在规划期末对发展战略和规划实施情况进行总结。相关评价、评估、总结材料以书面形式报市国资委备案。

### 2 建立工作 定期报告、 评估制度。

### 3 发展战略和 规划动态调 整程序要求。

(1) 需对发展战略和规划进行非原则、非重大调整的，应当经过充分论证，经董事会决策同意后以书面形式报市国资委备案；

(2) 经济形势、产业政策、行业状况等外部环境发生重大变化，或企业经营管理内部条件发生重大变化，战略风险已经显现或出现征兆等，对战略规划目标实现有可能产生重大影响的，企业应当对发展战略和规划进行调整，按照重新制定发展战略规划程序办理。



## 第五章 附则

---



### 该部分共3条

明确了未设董事会企业规划制定审批权限，说明了暂行办法的解释部门和实施日期。



05

## 五、本轮企业发展战略和规划 编制工作进度安排



## 本轮企业发展战略和规划编制工作进度安排

各集团公司根据自身的实际情况，研究部署编制工作，成立工作机构和制定工作方案，组织完成相关调研。

(完成时间：2021年5月底)

前期准备  
阶段

编制阶段

各集团公司按照韶国资改革〔2021〕50号文件相关要求，组织开展企业发展战略和规划研究编制，形成企业发展战略和规划草案文本及编制说明，并组织相关专家进行论证后，报市国资委。

(完成时间：2021年9月底)

市国资委对各集团公司发展战略和规划进行论证、初审。

(完成时间：2021年10月底)

初审阶段

审核阶段

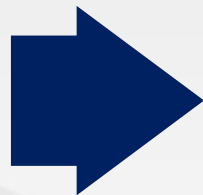
各集团公司企业应根据市国资委初审意见和建议，对本企业发展战略和规划进行修改完善，按照内部决策程序审议后形成正式文本，按程序报市国资委审核。

(完成时间：2021年11月底)

企业发展战略和规划经市国资委审核同意后，企业正式印发实施，报市国资委备案。

(完成时间：2021年12月中旬)

印发阶段



# 2021

---

## THANKS

谢 谢 聆 听

---